



הממונה על השכר והסכמי עבודה

ל' באדר א' התשע"ד
2 במרץ 2014
שכ. 2014-20278

לכבוד:
ועדת מכרזים משרדית
משרד האוצר

הנדון: אישור רכישת שירותים משפטיים ממשרד עורכי דין נ. פינברג ושות'

מהות הבקשה: אישור רכישת שירותים משפטיים ממשרד עורכי דין נ. פינברג ושות', לצורך ליווי משפטי של אגף השכר והסכמי עבודה ברפורמה בחברת החשמל, בהתאם לתקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993

תקציב: התמורה ליועץ במסגרת התקשרות זו לא תעלה על - 1,000,000 ₪ כולל מע"מ

תקנה תקציבית: תקנה מספר 05-51-06-06

ועדת המכרזים המשרדית מתבקשת לאשר רכישת שירותים משפטיים ממשרד עורכי דין נ. פינברג ושות', לצורך ליווי משפטי של אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר במהלך המשא ומתן סביב הרפורמה בחברת החשמל, בפטור מחובת מכרז בהתאם לתקנה (29)3 לתקנות חובת מכרזים, תשנ"ג-1993, מהטעמים הבאים:

1. חברת החשמל היא חברה ממשלתית. בתור שכזו, חברת החשמל היא "גוף מתוקצב" כהגדרת מונח זה בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק יסודות התקציב").
2. במסגרת הסמכויות אשר הואצלו אליו על-ידי שר האוצר, לפי חוק יסודות התקציב, הממונה על השכר והסכמי עבודה הוא בעל סמכויות פיקוח על השכר ותנאי העבודה בגופים מתוקצבים ובגופים נתמכים, כהגדרתם בחוק יסודות התקציב, ובכלל זה כאמור, בחברת החשמל.
3. לאור האמור, במקרה של ביצוע שינוי מבני בגוף מתוקצב או בגוף נתמך, אגף השכר והסכמי עבודה הוא גורם חיוני ומשתתף פעיל בתהליך המשא ומתן הנוגע להשלכות השינוי המבני על זכויות העובדים ובגיבוש ההסכמים שהם תוצאה של משא ומתן זה.
4. בענייננו, מדובר ברפורמה מקיפה המתוכננת במשק החשמל בכלל ובחברת החשמל בפרט, אשר כרוכים בה שינויים אשר יש בהם כדי להשפיע על העובדים המועסקים בחברה.
5. הצורך ברפורמה במשק החשמל בכלל ובחברת החשמל בפרט נולד עקב הבעיות הרבות הקיימות בתחום זה, וביניהן - העדר תחרות במשק החשמל, הימצאות של חברת החשמל בחוב כבד ביותר (כ-70 מיליארד ש"ח), קיומו של מבנה ארגוני בעייתי בחברת החשמל, מצב של כוח אדם עודף ומבנה שכר אנכרוניסטי אשר אינו מתאים לשוק העבודה הנוכחי.
6. יוזכר כי אספקת חשמל היא שירות חיוני הנעדר כל תחליף ואשר התלות בו, בחברה המודרנית, הינה משמעותית ביותר.
7. הרפורמה המוצעת עתידה להיות רפורמה רחבה ביותר. המהלכים המוצעים, העומדים על הפרק לצורך התמודדות עם הבעיות האמורות במסגרת הרפורמה, בין היתר, הפרדה של פונקציית ניהול מערכת החשמל מחברת החשמל והעברתה לחברה נפרדת, מכירה של תחנות כוח, הסדרת פעילות של יצרנים פרטיים במשק החשמל, הסדרת האיתנות הפיננסית של החברה, צמצום מצבת כוח האדם בחברה ויצירת שינוי של המבנה הארגוני בחברה. כתוצאה מהשינוי המבני צפויים שינויים בצורות ההעסקה של עובדים, במגננוני סיום העבודה ובמגננוני הקידום וכן שינוי עתידי במבנה השכר בחברה ועוד.



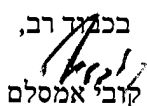
הממונה על השכר והסכמי עבודה

8. ההשלכות של המהלכים המתוכננים כאמור ידרשו ניהול משא ומתן ממושך והכנת מערכת הסכמים רחבה ומורכבת. מערכת ההסכמים תסדיר היבטים שונים של יחסי העבודה בחברה ובין היתר - תנאי מעבר של עובדים, תנאי פרישה של עובדים, שינוי עתידי במבנה השכר, השלכות של השינוי הארגוני, שינוי בצורות העסקה, בתנאי קידום ובמנגנוני סיום ההעסקה ותשלומים הנובעים מעצם הרפורמה.
9. העלות המשוערת של הרפורמה המתוכננת במשק החשמל ובחברת החשמל נאמדת בכמה מיליארדי שקלים.
10. המאפיינים המיוחדים של הרפורמה המפורטים לעיל, מצריכים מאפיינים מקצועיים ייחודיים להתקשרות המבוקשת:
 - 10.1. ניהול משא ומתן על מערכת כזו של הסכמים דורשת עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות משפטי מקצועי ומנוסה, אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והטכנית הנדרשת.
 - 10.2. היקף המשא ומתן והאינטנסיביות שבה הוא ינוהל מחייבים התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני, שכן נוכח העניינים המורכבים והרחבים המעסיקים בימים אלה את אגף השכר והסכמי עבודה (כדוגמת הרפורמה בנמלים, הרפורמה ברשות השידור, ההפרטה של חברת תעש, יישום רפורמות במערכת החינוך, הסכסוך בנושא העסקה בחוזים אישיים ועוד), לא יהיה זה בגדר אפשרות סבירה להשבית חלק ניכר מהלשכה המשפטית של אגף השכר והסכמי עבודה לצורך ליווי משפטי של המשא ומתן בעניין הרפורמה בחברת החשמל.
 11. בשים לב לאמור, הממונה על השכר מבקש לקבל שירותים משפטיים חיצוניים, שיהיה בהם כדי ליתן מענה לצרכים המיוחדים הנובעים מליווי רפורמה כמתואר לעיל.
 12. בשל מאפייניה של הרפורמה המתוכננת, ובכלל זה היקפה, עלותה הגבוהה, המספר הרב של גורמים המעורבים בה ומורכבות ההסדרים וההסכמים אשר ייכללו בה, על המשרד אשר עמו תבוצע התקשרות, לשם מתן שירותים משפטיים לליווי אגף השכר והסכמי עבודה ברפורמה בחברת החשמל, לעמוד בקריטריונים המפורטים להלן:
 - 12.1. ניסיון משפטי מקצועי בתחום משפט העבודה בכלל, הכולל ניסיון רחב, לאורך זמן ניכר, במתן ייעוץ משפטי לגופים במגזר הציבורי בתחום של משפט העבודה הקיבוצי;
 - 12.2. ניסיון בליווי רפורמות ושינויים מבנים במגזר הציבורי - ניסיון משמעותי בליווי רפורמות ושינויים מבניים בהיקף גדול במגזר הציבורי. ניסיון זה הוא מרכיב חשוב ביותר ביכולת להתמודד עם הרפורמה הנוכחית, שכן הוא יביא לייעוץ מושכל יותר, תוך שימוש ברעיונות ובדוגמאות מרפורמות קודמות כאמור;
 - 12.3. בסיס תמיכה וליווי לצוות היועץ - גודל משרד עורכי הדין צריך להיות כזה אשר יאפשר מתן תמיכה טכנית ומקצועית נרחבת לעורכי הדין המשתתפים במשא ומתן, בהתחשב בהיקף הרפורמה ובמורכבותה. מכאן גם שקיים יתרון למשרד העוסק במשפט העבודה בלבד או למחלקה גדולה בתחום משפט העבודה, בהם יקל לתת תמיכה מקצועית נרחבת ומיידית בתחום, לצוות עורכי הדין המלווה את הרפורמה, ככל שיידרש;
 - 12.4. משרד המייצג מעסיקים בלבד - ההיבטים המקצועיים והרגישות של המשא ומתן העתיד להתנהל, הן מנקודת המבט של החברה הממשלתית כמעסיק והן מנקודת המבט של הממונה על השכר כמפקח מכוח סמכותו לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, מחייבים את מתן הליווי המשפטי על-ידי משרד שאינו מייצג עובדים או ארגוני עובדים מול המדינה או מול מעסיקים אחרים במגזר הציבורי. בנוסף, במצב בו ניתן הליווי המשפטי על-ידי משרד המייצג מעסיקים בלבד, מוקטנת מאד האפשרות לקיומו של ניגוד עניינים או חשש לקיומו של ניגוד עניינים בין המשרד לאגף.
 13. בעקבות ניסיון ארוך ומקיף של אגף השכר והסכמי עבודה בעבודה מול משרדי עורכי דין רבים העוסקים במשפט העבודה, ולאחר עיון בנתונים המופיעים בדירוג ה-BDI (שהוא דירוג מקצועי המקובל בעולם העסקי כדירוג מהימן) לגבי משרדי עורכי דין בתחום דיני עבודה ובפירוט המופיע באתרי האינטרנט של המשרדים השונים ובחינתם מול הקריטריונים האמורים, מצאנו כי משרד עורכי הדין היחיד העונה על כל הדרישות המפורטות לעיל הוא משרד עורכי דין נ. פינברג ושות', כמפורט להלן:



הממונה על השכר והסכמי עבודה

- 13.1. ניסיון משפטי מקצועי בתחום משפט העבודה בכלל - למשרד ניסיון משפטי רחב במתן ייעוץ לגופים במגזר הציבורי (ובניהם המדינה, תאגידים סטוטוריים וחברות ממשלתיות), בהיבט של משפט העבודה הקיבוצי, ובכלל זה בליווי מעסיקים ציבוריים במשא ומתן קיבוצי מול ארגוני עובדים וכייצוג מעסיקים בהליכים קיבוציים בבתי הדין לעבודה ובבית המשפט העליון;
- 13.2. למשרד ניסיון רב בליווי רפורמות ושינויים מבניים במגזר הציבורי. כך למשל, עבודתו של המשרד בתחום זה מוכרת היטב למשרד האוצר בשנים האחרונות, מהטיפול בהפיכת יחידת הסמך רפא"ל לחברה ממשלתית, מהרפורמה בנמלים, במסגרתה חולקה רשות הנמלים והפכה לארבע חברות ממשלתיות ומליווי המשא ומתן על הסכמי העיתונאים במסגרת הרפורמה בשירות השידור. בנוסף רשומים לזכותו של המשרד ליווי משפטי של הפרדת הרכבת מרשות הנמלים, מעבר רשות הדואר לחברה, שינויים מבניים בחברת בזק ובקרנות הפנסיה הותיקות;
- 13.3. בסיס תמיכה וליווי לצוות היועץ - עיקר עיסוקו של המשרד הוא במשפט העבודה, מצב שיאפשר מתן תמיכה מקצועית נרחבת ומיידית;
- 13.4. המשרד מייצג מעסיקים בלבד - כאמור, ההיבטים המקצועיים והרגישות של המשא ומתן, הן מנקודת המבט של המעסיק והן מנקודת המבט של פיקוח לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, מחייבים קיומו של מאפיין זה. כך גם, מכיון שהמשרד אינו מייצג עובדים כנגד המדינה, אין חשש לניגוד עניינים, או שימוש לרעה במידע שייחשף במסגרת העיסוק בנושא.
14. משנמצא כי בהתאם למצב הדברים בפועל, משרד עו"ד נ. פינברג ושות' הוא המשרד היחיד אשר עונה על התנאים הנדרשים לצורך מתן השירותים המשפטיים המבוקשים לשם ליווי הרפורמה בחברת החשמל, נבקש כי תאושר התקשרות עם משרד זה, בפטור מחובת מכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים.
15. מובהר למען הסר ספק, כי ההתקשרות כאמור כפופה לאישור הועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה.

בכבוד רב,

 קובי אמסלם

העתק:

עו"ד יואל בריס - היועץ המשפטי, משרד האוצר
 עו"ד ארז אנצווג - היועץ המשפטי לאגף השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר